



PRIM MINISTRU

  
romania2019.eu  
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

nr. 618 / DPSE  
DATA 07.05.2019

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
232/28.5.2019

Comisiunea permanentă a Senatului  
Bp. 68 / 16.5.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 2 din Legea nr.562/2004 privind autorizarea instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională de a vinde personalului propriu unele locuințe de serviciu pe care acestea le au în administrare, republicată*, inițiată de domnul senator PSD Tit-Liviu Brăiloiu (Bp.68/2019).

### I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 2 din *Legea nr. 562/2004 privind autorizarea instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională de a vinde personalului propriu unele locuințe de serviciu pe care acestea le au în administrare, republicată*, cu un nou alineat, alin. (2<sup>1</sup>), propunându-se vânzarea și a locuințelor care erau în curs de finalizare la data intrării în vigoare a legii.

## II. Observații

1. Din analiza *Legii nr. 562/2004*, vizată de inițiativa legislativă, rezultă că aceasta este o lege specială, emisă în vederea reglementării unei situații determinate, respectiv, astfel cum se precizează la art. 1, *”autorizarea instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională să vândă unele locuințe de serviciu pe care acestea le au în administrare la data intrării în vigoare a prezentei legi”*.

Astfel fiind, apreciem că, raportat la obiectul de reglementare, efectele juridice produse de legea în cauză au fost epuizate, această lege având o perioadă de aplicabilitate limitată, respectiv până în momentul vânzării tuturor locuințelor de serviciu pe care instituțiile publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională le-au avut în administrare la data intrării în vigoare a *Legii nr. 562/2004*.

Având în vedere aceste aspecte, apreciem că intervenția legislativă în cauză nu ar putea fi posibilă, întrucât aceasta nu se încadrează în obiectul de reglementare al *Legii nr. 562/2004*, astfel încât apreciem că nu se respectă condițiile de fond pentru completarea actelor normative, prevăzute de art.61 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora:

*”(1) Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.*

*(2) Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”*.

În acest context, precizăm că din jurisprudența Curții Constituționale rezultă că aceasta a statuat că *”deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, respectarea lor concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității juridice”* (*Decizia nr. 1/2014, Decizia nr. 681/2012 ș.a.*), astfel încât se poate aprecia că măsurile mai sus menționate încalcă acest principiu.

2. Precizăm că măsurile preconizate sunt și lipsite de claritate și previzibilitate, putând genera confuzii în aplicare, deoarece din sintagma *"locuințele care erau în curs de finalizare la data intrării în vigoare a Legii nr. 562/2004 (...) și care au fost recepționate ulterior, fiind transformate în locuințe de serviciu"*, nu rezultă concret ipoteza vizată de textul propus.

Mai mult, s-ar putea concluziona că aceste măsuri vizează instituirea unei reglementări referitoare la vânzarea locuințelor de serviciu distinctă de cea prevăzută de *Legea nr. 114/1996 privind locuințele, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, ceea ce ar fi în dezacord cu destinația specială a respectivelor locuințe, astfel cum este reglementată de această lege (potrivit art. 53 alin. (4) din *Legea nr. 114/1996, "locuințele de serviciu realizate în condițiile prezentei legi, finanțate din bugetul de stat și din bugetele locale, pot fi vândute în condițiile legii, cu aprobarea Guvernului, în situația în care activitatea care a generat realizarea locuințelor respective s-a restrâns sau a încetat"*).

Astfel fiind, apreciem că soluțiile în cauză pot aduce atingere *principiului legalității*, consacrat de art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

3. De asemenea, semnalăm că ar fi trebuit să se clarifice aspectele referitoare la regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate locuințele de serviciu, având în vedere faptul că, potrivit art. 53 alin. (2) din *Legea nr. 114/1996*, aceste locuințe pot fi amplasate:

*"a) pe terenurile aflate în proprietatea statului sau a unităților administrativ-teritoriale, pentru locuințele finanțate de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, cu asigurarea viabilizării terenurilor, potrivit prevederilor art. 12;*

*b) pe terenurile aparținând agenților economici, pentru locuințele și lucrările de viabilizare a terenurilor, finanțate din bugetele acestora"*.

În măsura în care terenurile pe care sunt edificate locuințele de serviciu în cauză s-ar afla în domeniul public, învederăm faptul că, potrivit art. 861 din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare*, în acord cu prevederile art. 136 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, bunurile aflate în proprietatea publică a statului sunt inalienabile.

4. Totodată, apreciem că prin materializarea acestui deziderat s-ar ajunge la situația în care fondul locativ al Ministerului Afacerilor Interne s-ar diminua semnificativ, neexistând posibilitatea de a repartiza o locuință unui alt angajat al instituției după eliberarea acesteia de către titular, în condițiile în care Ministerul Afacerilor Interne se confruntă cu o lipsă acută de spații necesare pentru satisfacerea cererilor angajaților îndreptățiți să li se atribuie temporar o locuință de serviciu. Menționăm că această poziție este motivată atât de dinamica personalului acestei instituții, cât și de lipsa fondurilor destinate construirii de noi locuințe.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Viorica **DĂNCILĂ**

**PRIM-MINISTRU**

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**  
Președintele Senatului